



Questionário preparatório da reacção das redes atlânticas ao Livro Verde sobre a coesão territorial

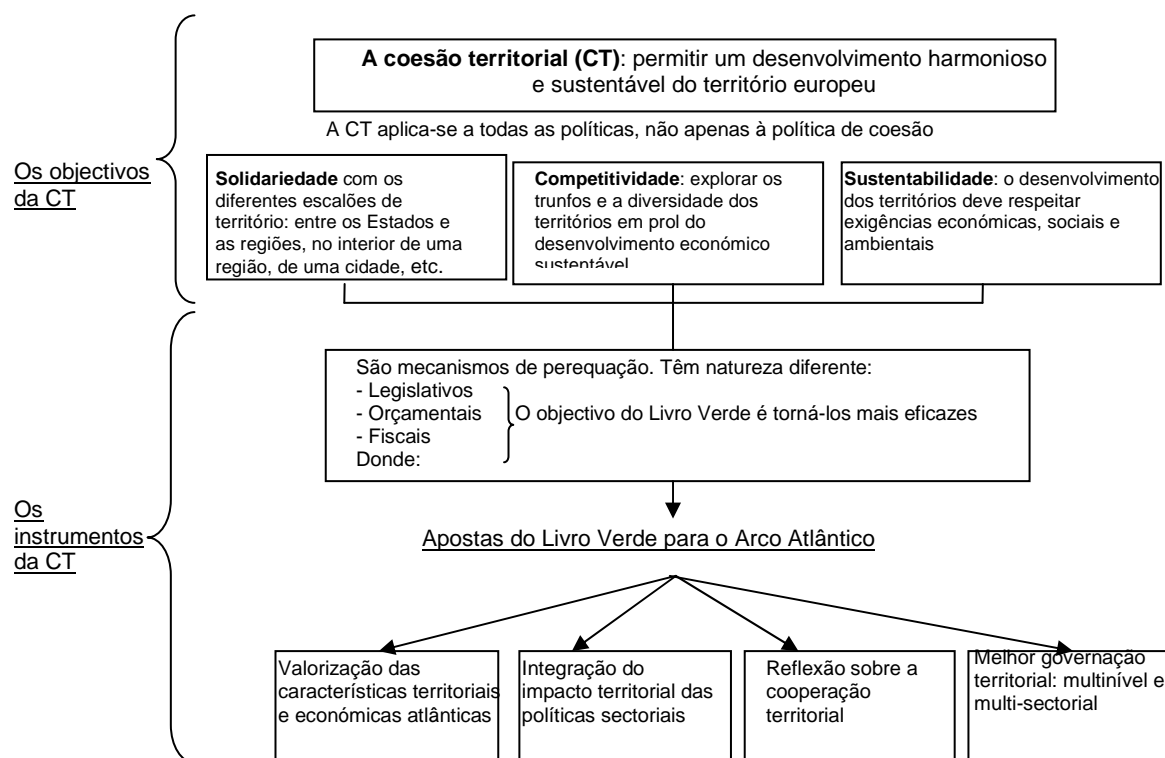
O Livro Verde sobre a Coesão Territorial, publicado pela Comissão Europeia em 6 de Outubro último, assume uma importância estratégica por vários motivos, entre os quais:

- Deve trazer uma definição clara ao conceito de coesão territorial e, por conseguinte, ao seu raio de acção nas políticas europeias;
- Oferece a oportunidade de apresentar propostas para melhorar os instrumentos da coesão territorial: a cooperação territorial (nomeadamente, transnacional), a governação territorial (multinível e multi-sectorial), etc.;
- Inscreve-se no debate sobre o futuro da política de coesão e, como tal, deve permitir influenciar as suas orientações.

As apostas da contribuição para o Arco Atlântico:

- Posicionar o Arco Atlântico como um espaço estratégico de cooperação e de execução das políticas comunitárias através das suas características económicas e territoriais (litoral, relação urbana-rural);
- Preparar uma base de reflexão para uma nova contribuição sobre o futuro da política regional depois de 2013;
- Elaborar uma contribuição em parceria com as demais redes atlânticas;
- Demonstrar a capacidade das autarquias locais e regionais para coordenar um conjunto de políticas territoriais no respeito do papel dos parceiros.

O esquema seguinte procura materializar os diferentes conceitos e apostas integrantes do objectivo de coesão territorial.



1- Documentos e noções fundamentais

Entre os documentos figuram, nomeadamente, os seguintes que estarão disponíveis a través dos *links* indicados:

- CRPM: Nota técnica de Maio de 2008 «Cohésion territoriale, éléments d'éclairage sur le concept et son opérationnalisation» : http://www.arcatlantique.org/pdf/doc_travail/141_fr.pdf - Nota técnica de Setembro de 2008 «L'impact territorial des politiques sectorielles de l'Union européenne» : http://www.arcatlantique.org/pdf/doc_travail/142_fr.pdf
- Documentos de trabalho da Presidência francesa para a Conferência sobre a Coesão Territorial e o Futuro da Política de Coesão em 30 e 31 de Outubro de 2008: www.conference-cohesionue2008.fr
- Parlamento Europeu: Documento de trabalho relativo ao Livro Verde sobre a coesão territorial e o estado do debate sobre a futura reforma da política de coesão (Relator: Lambert Van Nistelrooij): <http://www.conference-cohesionue2008.fr/uploads/contents/62446/File/23544//epcohesionterritorialevannistleroij.pdf>
- Comité das Regiões: Documento de trabalho da Comissão da Política de Coesão Territorial (Relator: Jean-Yves Le Drian): <http://www.conference-cohesionue2008.fr/uploads/contents/62446/File/23544//cdrcohesionterritorialeledrianfr.doc>

2- Calendário do Arco Atlântico e das instituições e órgãos europeus

	Outubro de 2008	Novembro de 2008	Dezembro de 2008	Janeiro de 2009	Fevereiro de 2009	Março de 2009	Abril de 2009
Arco Atlântico			<p>1/12/2008: Recepção dos questionários</p> <p>1/12/2008: Recepção das contribuições dos CG pela CRPM</p> <p>17/12/2008: Reunião do Comité de Coordenação do Arco Atlântico</p> <p>→ 1ª versão da contribuição para debate</p>	<p>23/01/2009: Mesa Política da CRPM</p> <p>30/01/09: Finalização (em caso de alterações durante a MP) da posição política da CRPM</p>	<p>Mesa Política da CAA na Normandia: validação da reacção ao LV</p> <p>Envio da posição do Arco Atlântico à CE, cópia aos membros, Estados, etc.</p>		
Comissão Europeia	6/10/2008: Início da consulta				20/02/2009: Fim da consulta		
Parlamento Europeu	17/10/2008: Apresentação de um documento de trabalho	5/11/2008: Troca de pontos de vista na Comissão REGI	<p>2/12/2008: Audição sobre a coesão territorial</p> <p>2/12/2008: Projecto de relatório</p> <p>8/12/2008: Data limite para a apresentação de alterações</p>		19/01/2009: Votação na Comissão REGI	1/03/09: Votação em plenária	
Comité das Regiões		15/11/2008: 1ª versão do projecto de parecer	<p>1/12/2008: Data limite para a apresentação de alterações</p> <p>12/12/2008: Debate e adopção do projecto de parecer</p>		Aprovação do parecer		
Comité Económico e Social Europeu		25/11/2008: Projecto de parecer	10/12/2008: Reunião do grupo de trabalho do CESE				1/4/09: Adopção do projecto de parecer em plenária

3-Questionário preparatório da reacção ao Livro Verde

I- Ficha de identidade

- Nome e cargo:.....
- Organização/Município/Região:.....
- Âmbitos de competência da sua organização:.....
.....
- A sua organização/município/região organizou ou considerou organizar eventos relacionados com a coesão territorial (seminários, conferências, etc.)?
Sim/Não
Na afirmativa, quais?.....

II- Minidiagnóstico territorial

- Características demográficas

- Número de habitantes:
- Densidade.....
- Saldo natural e saldo migratório
- Distribuição por faixa etária:
 - Menos de 20 anos
 - 20/39 anos
 - 40/59 anos
 - 60/74 anos
 - Mais de 75 anos
- Desafios demográficos (elementos prospectivos)

- Dinâmica espacial

- Parte da população habita:
 - No litoral
 - No campo
 - No espaço urbano
 - No espaço periurbano

- Sectores económicos estratégicos:

.....

- Características territoriais (grandes zonas urbanas, cidades intermédias, território rural....)

.....

III- Questionário

- Exemplos de Regiões que articulam muito concretamente no seu território os conceitos apresentados no Livro Verde (cooperação territorial, governação multinível e multi-sectorial)

- *As apostas da coesão territorial para o Arco Atlântico*: como ilustra o esquema na primeira página, quatro grandes apostas foram identificadas e forjam o questionário que deve servir de base à contribuição do Arco Atlântico para a consulta sobre a coesão territorial. As perguntas seguintes são uma fusão entre as que figuram no Livro Verde e outras que se aplicam mais especificamente ao Arco Atlântico.

1- O conceito de coesão territorial

- Como definiria a coesão territorial?

- Classifique por ordem de importância a partir de 1 (sendo 1 o mais importante) a relação entre os conceitos seguintes e a sua visão da coesão territorial na Europa:

Competitividade - Uma Europa economicamente competitiva e dinâmica no mercado mundial	
Complementaridade - Uma Europa constituída por diferentes elementos ligados entre si	
Conectividade - Melhorar a acessibilidade de todas as regiões europeias	
Solidariedade - Transferência de recursos para as regiões mais desfavorecidas	
Igualdade - Nas oportunidades de desenvolvimento pessoal e social em todos os territórios da União	
Sustentabilidade - Uma Europa eficaz do ponto de vista económico, integrada num processo de coesão numa perspectiva social e capaz de gerir racionalmente o património natural e cultural	
Policentrismo - Uma rede urbana equilibrada e policêntrica	
.....	
.....	

- Classifique por ordem de importância a partir de 1 a relevância dos instrumentos seguintes no processo de coesão territorial:

Ordenamento do território	
Cooperação territorial em todos os níveis: local, regional e nacional	
Parceria pública-privada	
Fundos estruturais	
Serviços de interesse geral	
Auxílios estatais	
Instrumentos de transferência financeira (perequação)	
Outros:	
.....	

- Classifique por ordem de importância a partir de 1 a pertinência dos indicadores quantitativos e qualitativos para seguir as características e as tendências da coesão territorial

% da população que tem acesso a uma auto-estrada a menos de 15 mn	
% dos agregados familiares que têm acesso à Internet de alto débito	
PIB <i>per capita</i>	
% da população que tem acesso a um centro de primeiros socorros a menos de 15 mn	
Investimento em investigação, desenvolvimento e inovação (I, D & I) <i>per capita</i>	
% dos estudantes que participaram num programa educativo de intercâmbio internacional	
Índice de Gini aplicado à forma de povoamento	
Complementaridade entre os nós da rede urbana	
Intensidade dos fluxos informativos e cognitivos entre as cidades	
Outros:	
.....	
.....	

2- Valorização das características territoriais e económicas atlânticas

- Classifique por ordem de importância a partir de 1 a relevância das características territoriais seguintes para o Arco Atlântico:

Isolamento relativamente aos grandes vectores do desenvolvimento europeu	
Diversidade de paisagens, de modelos territoriais, de níveis de desenvolvimento económico	
Fraca ligação entre os nós da rede urbana	
Espaço caracterizado por um tecido de cidades médias e de territórios rurais	
Maritimidade ou aspecto litoral da fachada atlântica	
Desequilíbrios territoriais	
Outros:	
.....	
.....	

- Classifique por ordem de importância a partir de 1 os dados fundamentais que, na sua opinião, obstam à coesão territorial do Arco Atlântico?

Débil acessibilidade	
Desenvolvimento insuficiente dos mecanismos de cooperação transfronteiriça	
Falta de interesse pela política marítima enquanto factor de integração	
Ausência de um sistema urbano definido, dinâmico e consolidado	
Ausência de instrumentos para o ordenamento do território	
Inexistência de uma cultura de cooperação multinível e multi-sectorial	
Outros	
.....	

O relatório «*Spatial Scenarios and Orientations in relation to the ESDP and Cohesion Policy*»¹, elaborado pelo Observatório em Rede do Ordenamento do Território Europeu (ORATE), alega que, mesmo no cenário mais favorável possível para a coesão em 2030, uma grande parte do território do Arco Atlântico será excluída dos espaços de concentração dos fluxos e das actividades na Europa (ver esquema). O que pensa deste prognóstico?

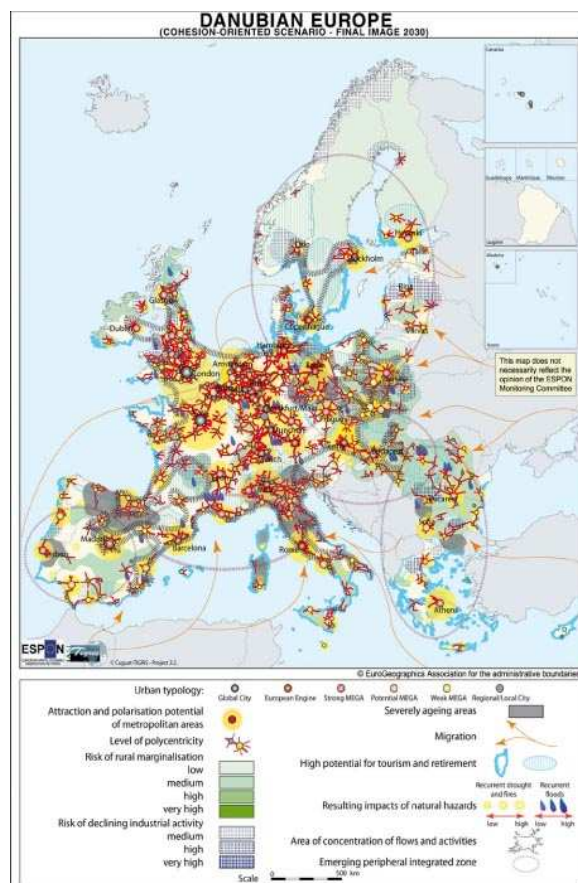


Imagem final do cenário de coesão em 2030 – Fonte: ESPON, 2006:31

¹ Observatório em Rede do Ordenamento do Território Europeu (ORATE) (2006), *Spatial Scenarios and Orientations in relation to the ESDP and Cohesion Policy* [em linha], ESPON Project 3.2.1., Final Report, Executive Summary, 46 p. <http://www.espon.eu/mmp/online/website/content/projects/260/716/file_4015/fr-3.2_final-report_vol1.pdf> [31/10/2008]

3- O impacto territorial das políticas europeias: Como integrar o impacto territorial na elaboração das políticas comunitárias tais como:

- ✓ O pacote energia-clima
- ✓ A política dos transportes
- ✓ A PAC
- ✓ A política de investigação e inovação
- ✓ A política marítima europeia
- ✓ As acções relacionadas com os serviços de interesse geral
- ✓ As TIC
- ✓ Outras.

4- Uma cooperação territorial reforçada

- Que papel deve a Comissão desempenhar na promoção e no apoio da cooperação territorial? (*questões do Livro Verde*)
- Existe necessidade de criar novas formas de cooperação territorial? (*questões do Livro Verde*)
- Depois de 2013, que evoluções prevê para reforçar o programa de cooperação transnacional Espaço Atlântico e o transformar em instrumento ao serviço da coesão territorial?
- Existe necessidade de desenvolver novos instrumentos legislativos e de gestão que facilitem a cooperação, incluindo ao longo das fronteiras exteriores? (*questões do Livro Verde*)
- Classifique por ordem de importância a partir de 1 os domínios prioritários de uma acção à escala transnacional no Arco Atlântico:

Política marítima	
Gestão do litoral	
Investigação, desenvolvimento e inovação (I, D & I)	
Infra-estruturas de transporte	
<i>Clusters</i> de inovação	
Política ambiental	
Alteração climática: mitigação e adaptação	
Energia	
Espaços transfronteiriços: as Euro-regiões	
Cultura e identidade atlânticas	
Tecnologias da informação	
Outras	

5- Uma melhor governação territorial (multinível e multi-sectorial) em prol de um desenvolvimento equilibrado e sustentável do território europeu:

- Caberá à União Europeia promover a coesão territorial? (*questões do Livro Verde*)
- Multinível: Pode dar exemplos de boas práticas no seu território envolvendo vários escalões de governação (investigação e inovação, gestão portuária e/ou do litoral, ambiente...)?
- Multi-sectorial: A partir de uma problemática do seu território, cite um exemplo de boa governação que tenha envolvido uma reflexão sobre a complementaridade das políticas sectoriais
- Indique os aspectos do Livro Verde ou do seu anexo que mereçam um comentário.