



Questionnaire préparatoire à la réaction des réseaux atlantiques au Livre Vert sur la cohésion territoriale

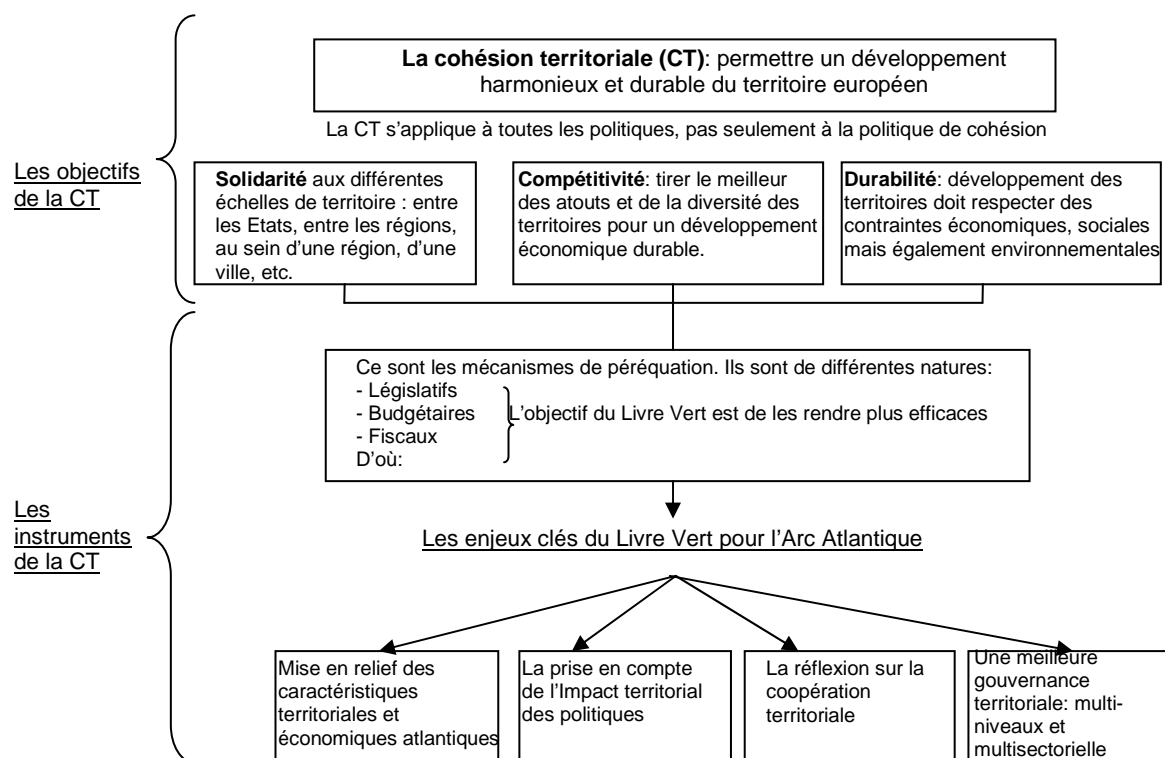
Le Livre Vert sur la Cohésion Territoriale publié par la Commission européenne le 6 octobre dernier revêt une importance stratégique pour plusieurs raisons parmi lesquelles:

- Il doit apporter une définition claire au concept de cohésion territoriale et par là même sa portée dans les politiques européennes ;
- Il offre l'opportunité de faire des propositions pour améliorer les instruments de la cohésion territoriale: la coopération territoriale (notamment transnationale), la gouvernance territoriale (multi-niveaux et multisectorielle), etc. ;
- Il s'inscrit dans le débat sur le futur de la politique de cohésion et doit permettre à ce titre d'en influencer les orientations.

Les enjeux de cette contribution pour l'Arc Atlantique:

- Positionner l'Arc Atlantique comme un espace stratégique de coopération et de mise en œuvre des politiques communautaires à travers ses caractéristiques économiques et territoriales (littoral, rapports villes-campagnes) ;
- Préparer une base de réflexion pour une contribution future sur l'avenir de la politique régionale post 2013 ;
- Élaborer une contribution en partenariat avec les autres réseaux atlantiques ;
- Démontrer la capacité des autorités locales et régionales à coordonner un ensemble de politiques territoriales en respectant le rôle des partenaires.

Le schéma ci-dessous est une tentative de matérialiser les différents concepts et enjeux qu'englobe l'objectif de cohésion territoriale.



1- Documents et idées clés

Parmi les documents figurent notamment les suivants qui sont disponibles via les liens indiqués:

- CRPM: Note technique de Mai 2008 « Cohésion territoriale, éléments de cadrage sur le concept et son opérationnalisation »: http://www.arcatlantique.org/pdf/doc_travail/141_fr.pdf - Note technique de Septembre 2008 « L'impact territorial des politiques sectorielles de l'Union européenne » : http://www.arcatlantique.org/pdf/doc_travail/142_fr.pdf
- Documents de travail de la Présidence française pour la Conférence sur la cohésion territoriale et le futur de la politique de cohésion des 30 et 31 octobre 2008 : www.conference-cohesionue2008.fr
- Parlement européen : Document de travail sur le Livre vert sur la cohésion territoriale et l'état du débat sur la future réforme de la politique de cohésion (Rapporteur : M. Lambert Van Nistelrooij) : <http://www.conference-cohesionue2008.fr/uploads/contents/62446/File/23544//epcohesionterritorialevannistleroij.pdf>
- Comité des Régions: Document de travail de la commission de la politique de cohésion territoriale (Rapporteur : M. Jean-Yves Le Drian): <http://www.conference-cohesionue2008.fr/uploads/contents/62446/File/23544//cdrcohesionterritorialeledrianfr.doc>

2- Calendrier de l'Arc Atlantique et des institutions et organes européens

	Octobre 2008	Novembre 2008	Décembre 2008	Janvier 2009	Février 2009	Mars 2009	Avril 2009
Arc Atlantique			<p>1/12/2008: Réception des questionnaires</p> <p>1/12/2008: Réception des contributions des CG par la CRPM</p> <p>17/12/2008: Réunion du Comité de coordination Arc Atlantique</p> <p>→ 1^{ère} version de la contribution pour discussions</p>	<p>23/01/2009: Bureau Politique de la CRPM</p> <p>30/01/09 : Finalisation (si amendements durant le BP) de la position politique de la CRPM</p>	<p>Bureau Politique de la CAA en Normandie : validation de la réaction au LV</p> <p>Envoi de la position Arc Atlantique à la CE, copie aux membres, aux Etats, etc.</p>		
Commission européenne	6/10/2008 : Début de la consultation				20/02/2009 : Fin de la consultation		
Parlement européen	17/10/2008 : Soumission d'un document de travail	5/11/2008 : Echange de vues en commission REGI	<p>2/12/2008 : Audition sur la cohésion territoriale</p> <p>2/12/2008 : Projet de rapport</p> <p>8/12/2008 : Date limite de soumission d'amendements</p>		19/01/2009 : Vote en commission REGI	1/03/09 : Vote en session plénière	
Comité des Régions		15/11/2008 : 1 ^{ère} version du projet d'avis	<p>1/12/2008 : Date limite de soumission d'amendements</p> <p>12/12/2008 : Discussion et adoption du projet d'avis</p>		Adoption de l'avis		
Comité Economique et Social		25/11/2008 : Projet d'avis	10/12/2008 : Réunion du groupe de travail CESE				1/4/09 : Adoption du projet d'avis en session plénière

3-Questionnaire préparatoire à la réaction au Livre-Vert

I- Fiche d'identité

- Nom et fonction:.....
- Organisation/Ville/Région:.....
- Domaines de compétences de votre organisation:.....
.....
- Votre organisation/ville/région a-t-elle organisé ou a-t-elle prévu d'organiser des événements en lien avec la cohésion territoriale (Séminaires, Conférences...)?
Oui/Non
Si oui, lesquels ?.....

II- Mini-diagnostic territorial

- Caractéristiques démographiques

- Nombre d'habitants :
- Densité.....
- Solde naturel et solde migratoire
- Répartition par tranche d'âge :
 - Moins de 20 ans
 - 20/39 ans
 - 40/59 ans
 - 60/74 ans
 - Plus de 75 ans
- Jeux démographiques (éléments prospectifs)

- Dynamique spatiale

- Part de la population vivant:
 - Sur littoral
 - A la campagne
 - Dans l'espace urbain
 - Dans l'espace périurbain

- Secteurs économiques stratégiques:

.....

- Caractéristiques territoriales (grandes zones urbaines, villes intermédiaires, territoire rural....)

.....

III- Questionnaire

- Des exemples de Régions articulant de manière très concrète sur leur territoire les concepts présentés dans le Livre Vert (coopération territoriale, gouvernance multisectorielle et multi-niveaux)

- *Les enjeux de la cohésion territoriale pour l’Arc Atlantique*: comme l’illustre le schéma établi en première page de cette note, quatre grands enjeux ont été identifiés et servent de trame au questionnaire qui doit servir de base à la contribution Arc Atlantique à la consultation sur la cohésion territoriale. Les questions ci-dessous sont un mélange entre celles qui figurent dans le Livre Vert et d’autres qui s’appliquent plus spécifiquement à l’Arc Atlantique.

1- Le concept de cohésion territoriale

- Quelle définition donneriez-vous de la cohésion territoriale?

- Classer par ordre d’importance à partir de 1 (1 étant le plus important) le lien entre les concepts suivants et votre vision de la cohésion territoriale en Europe:

Compétitivité - Une Europe économiquement compétitive et dynamique sur le marché global	
Complémentarité - Une Europe constituée par différents éléments reliés entre eux	
Connectivité - Améliorer l’accessibilité de toutes les Régions européennes	
Solidarité - Transfert de ressources vers les Régions les plus défavorisées	
Égalité - Dans les opportunités de développement personnel et social sur tous les territoires de l’Union	
Durabilité - Une Europe efficace d’un point de vue économique, intégrée dans une démarche de cohésion d’un point de vue social et qui gère de façon intelligente son patrimoine naturel et culturel	
Polycentrisme - Un réseau urbain équilibré et polycentrique	
.....	
.....	

- Classer par ordre d’importance à partir de 1 les outils suivants dans le processus de cohésion territoriale:

Aménagement du territoire	
Coopération territoriales à tous les niveaux: local, régional et national	
Partenariat public-privé	
Fonds structurels	
Services d’intérêt général	
Aides d’État	
Outils de transferts financiers (péréquation)	
Autres:	
.....	

- Classer par ordre d'importance à partir de 1 la pertinence des indicateurs quantitatifs et qualitatifs suivants dans la mesure des caractéristiques et des tendances de la cohésion territoriale

% de la population ayant un accès inférieur à 15 mn à une autoroute	
% des foyers ayant un accès à Internet haut débit	
PIB par habitant	
% de la population ayant un accès inférieur à 15mn d'un centre de premiers soins	
Investissement en R&D&I par habitant	
% des élèves ayant participé à un programme éducatif d'échange international	
Indice de Gini appliqué au système de population	
Complémentarité entre les noeuds du réseau urbain	
Intensité des flux d'information et de connaissance entre les villes	
Autres:	
.....	
.....	

2- Mise en relief des caractéristiques territoriales et économiques atlantiques

- Classer par ordre d'importance à partir de 1 les caractéristiques territoriales suivantes pour l'Arc Atlantique:

Isolement par rapport aux grands vecteurs du développement européen	
Diversité de paysages, de modèles territoriaux, de niveaux de développement économique	
Faible connexion entre les noeuds du réseau urbain	
Un espace caractérisé par un maillage de villes moyennes et de territoires ruraux	
Maritimité ou aspect littoral de la façade atlantique	
Déséquilibres territoriaux	
Autres:	
.....	
.....	

- Classer par ordre d'importance à partir de 1 les points clés qui, selon vous, sont des obstacles à la cohésion territoriales de l'Arc Atlantique?

Faible accessibilité	
Développement insuffisant des mécanismes de coopération transfrontalière	
Manque d'intérêt pour la politique maritime en tant que facteur d'intégration	
Absence d'un système urbain défini, dynamique et consolidé	
Absence d'instrument pour l'aménagement du territoire	
Inexistence d'une culture de la coopération multi-niveaux et multisectorielle	
Autres	
.....	

- Le contenu du rapport «Scénarios territoriaux et orientations sur la perspective européenne d'aménagement du territoire et la politique de cohésion»¹ élaboré par l'Observatoire en Réseau de l'Aménagement du Territoire Européen (ORATE) expose que, même dans le scénario le plus favorable à la cohésion des possibles en 2030, une grande partie du territoire de l'Arc Atlantique se trouvera exclue des espaces de concentration des flux et des activités en Europe (voir schéma). Que pensez-vous de ce pronostic ?

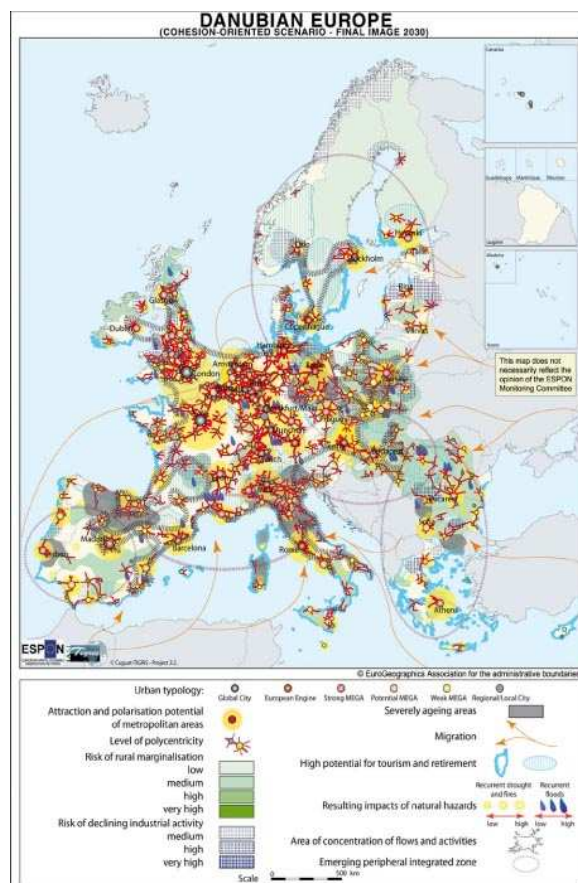


Image finale du scénario de cohésion en 2030 - Source ESPON, 2006:31

¹ Observatoire en Réseau de l'Aménagement du Territoire Européen (ORATE) (2006), *Spatial Scenarios and Orientations in relation to the ESDP and Cohesion Policy* [en línea], ESPON Project 3.2.1., Final Report, Executive Summary, 46 p. <http://www.espon.eu/mmp/online/website/content/projects/260/716/file_4015/fr-3.2_final-report_vol1.pdf> [31/10/2008]

3- L'impact territorial des politiques européennes: Comment prendre en compte l'impact territorial dans l'élaboration des politiques communautaires telle que :

- ✓ Le paquet énergie-climat
- ✓ La politique des transports
- ✓ La PAC
- ✓ La politique de recherche et innovation
- ✓ Politique maritime européenne
- ✓ Les actions liées aux Services d'Intérêt Généraux
- ✓ TIC
- ✓ Autres.

4- Une coopération territoriale renforcée

- Quel rôle la Commission peut-elle jouer afin de favoriser et de soutenir la coopération territoriale? (*questionnaire Livre Vert*)
- De nouvelles formes de coopération territoriale sont-elles nécessaires? (*questionnaire Livre Vert*)
- Après 2013, quelles évolutions envisageriez-vous pour renforcer le programme de coopération transnationale Espace Atlantique et en faire un outil au service de la cohésion territoriale ?
- Est-il nécessaire de créer de nouveaux instruments législatifs et outils de gestion visant à faciliter la coopération, y compris dans les régions frontalières extérieures? (*questionnaire Livre Vert*)
- Classer par ordre d'importance à partir de 1 les domaines prioritaires d'une action à l'échelle transnationale dans l'Arc Atlantique :

Politique maritime	
Gestion du littoral	
Recherche & Développement & Innovation	
Infrastructures de transport	
Clusters d'innovation	
Politique environnementale	
Changement climatique: mitigation et adaptation	
Énergie	
Espaces transfrontaliers: les euro-Régions	
Culture et identité atlantiques	
Technologies de l'information	
Autres	

5- Une meilleure gouvernance territoriale (multi-niveaux et multisectorielle) au profit d'un développement équilibré et durable du territoire européen :

- L'Union européenne peut-elle favoriser la cohésion territoriale? (*questionnaire Livre Vert*)
- Multi-niveaux : Pouvez-vous donner des exemples de bonnes pratiques sur votre territoire impliquant plusieurs échelons de gouvernance (recherche et innovation, gestion portuaire et/ou du littoral, environnement...)?
- Multisectorielle : A partir d'une problématique de votre territoire, citer un exemple de bonne gouvernance qui a impliqué une réflexion sur la complémentarité des politiques sectorielles
- Indiquer les aspects du Livre Vert ou de son annexe sur lesquels vous souhaitez faire des commentaires.