



Cuestionario preparatorio para la reacción de las redes atlánticas al Libro Verde sobre la cohesión territorial

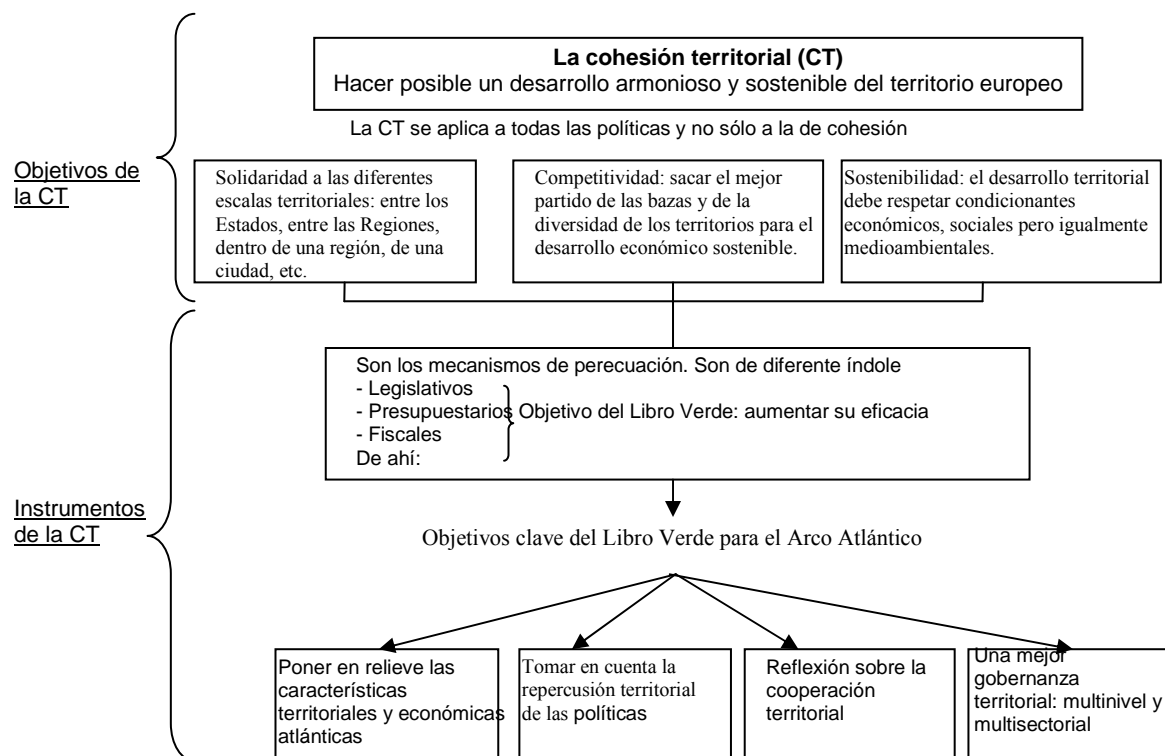
El Libro verde sobre la cohesión territorial publicado por la Comisión Europea el 6 de octubre reviste una importancia estratégica por varias razones, entre ellas:

- Debe aportar una definición clara al concepto de cohesión territorial y, de ese modo, de su alcance en las políticas europeas;
- Brinda la oportunidad de hacer propuestas para mejorar los instrumentos de cohesión territorial: la cooperación territorial (sobre todo la transnacional), la gobernanza territorial (multi-nivel y multi-sectorial), etc.);
- Se enmarca en el debate sobre el futuro de la política de cohesión y, por ello, debe permitir incidir en sus orientaciones.

Objetivos que encierra esta contribución para el Arco Atlántico:

- Posicionar el Arco Atlántico como un espacio estratégico de cooperación y aplicación de las políticas comunitarias a través de sus características económicas y territoriales (litoral, relaciones ciudades-campo);
- Preparar una base de reflexión para una futura contribución sobre el futuro de la política regional post-2013;
- Elaborar una contribución en colaboración con otras redes atlánticas;
- Demostrar la capacidad de las autoridades locales y regionales para coordinar un conjunto de políticas territoriales, respetando el papel de los socios.

El siguiente esquema es un intento de materializar los diferentes conceptos y retos que engloba el objetivo de cohesión territorial:



1- Documento e ideas clave

Entre estos documentos figuran en particular los siguientes que son disponibles a través de los enlaces indicados:

- CRPM: Nota técnica de mayo de 2008 «Cohesión territorial, elementos para enmarcar el concepto y hacerlo operativo»: http://www.arcatlantique.org/pdf/doc_travail/141_es.pdf – Nota técnica de septiembre de 2008 «El impacto territorial de las políticas sectoriales de la Unión Europea»: http://www.arcatlantique.org/pdf/doc_travail/142_fr.pdf
- Documentos de trabajo de la Presidencia francesa para la Conferencia sobre la cohesión territorial y el futuro de la política de cohesión el 30 y 31 de octubre de 2008: www.conference-cohesionue2008.fr
- Parlamento Europeo: Documento de trabajo sobre el Libro Verde sobre la cohesión territorial y el estado del debate sobre la futura reforma de la política de cohesión (Ponente: Sr. Lambert Van Nistelrooij): <http://www.conference-cohesionue2008.fr/uploads/contents/62446/File/23544//epcohesionterritorialevannistlerooij.pdf>
- Comité de las Regiones: Documento de trabajo de la comisión de la política de cohesión territorial (Ponente: Sr. Jean-Yves Le Drian): <http://www.conference-cohesionue2008.fr/uploads/contents/62446/File/23544//cdrcohesionterritorialeledrianfr.doc>

2- Calendario del Arco Atlántico y de las instituciones y órganos europeos

	Octubre 2008	Noviembre 2008	Diciembre 2008	Enero 2009	Febrero 2009	Marzo 2009	Abril 2009
Arco Atlántico			1/12/2008 : Recepción de los cuestionarios 1/12/2008 : Recepción de las contribuciones de las CG por la CRPM 17/12/2008: Reunión del Comité de coordinación Arco Atlántico → Primera versión de la contribución para su debate	23/01/2009 : Buró Político de la CRPM 30/01/09 : Finalización (si hay enmiendas durante el BP) de la posición política de la CRPM	Buró Político de la CAA en Normandía: validación de la reacción al LV Envío de la postura Arco Atlántico a la CE, copia a los miembros, a los Estados, etc.		
Comisión Europea	6/10/2008 : Inicio de la consulta				20/02/2009 : Fin de la consulta		
Parlamento Europeo	17/10/2008 : Presentación de un documento de trabajo	5/11/2008 : Intercambio de impresiones en la comisión REGI	2/12/2008 : Audición sobre la cohesión territorial 2/12/2008 : Proyecto de informe 8/12/2008 : Fecha tope de presentación de enmiendas		19/01/2009 : Votación en comisión REGI	1/03/09 : Votación en sesión plenaria	
Comité de las Regiones		15/11/2008 : Primera versión del proyecto de dictamen	1/12/2008 : Fecha tope de presentación de enmiendas 12/12/2008 : Debate y adopción del proyecto de dictamen		Adopción del dictamen		
Comité Económico y Social		25/11/2008 : Proyecto de dictamen	10/12/2008 : Reunión del grupo de trabajo CESE				1/4/09 : Adopción del proyecto de dictamen en sesión plenaria

3-Cuestionario preparatorio para la reacción al Libro Verde

I- Ficha de identidad

- Nombre y cargo:.....
- Organización / Ciudad / Región:.....
- Ámbitos de competencias de su organización:.....
-
- ¿Ha celebrado su organización/ciudad/región o tiene previsto celebrar actos relacionados con la cohesión territorial (seminarios, conferencias...)?
- Sí/No
- En caso afirmativo, ¿cuáles?

II- Mini-diagnóstico territorial

- Características demográficas

- Número de habitantes:.....
- Densidad:.....
- Saldo natural y saldo migratorio:.....
- Reparto por tramos de edad:
- Menos de 20 años:.....
- 20/39 años:.....
- 40/59 años:.....
- 60/74 años:.....
- Más de 75 años:.....
- Retos demográficos (elementos prospectivos).....

- Dinámica territorial

Parte de la población que vive

- En el litoral:.....
- En el campo:
- En el espacio urbano:.....
- En el espacio periurbano:.....

- Sectores económicos estratégicos:

.....

- Características territoriales (grandes zonas urbanas, ciudades intermedias, territorio rural...):

.....

III- Cuestionario

- Ejemplos de Regiones que articulan de forma muy concreta en su territorio los conceptos presentados en el Libro Verde (cooperación territorial, gobernanza multi-sectorial y multi-nivel)

- *Los retos que encierra la cohesión territorial para el Arco Atlántico:* como ilustra el esquema elaborado en la primera página, se han identificado cuatro grandes retos que sirven de trama al cuestionario que servirá de base a la contribución Arco Atlántico a la consulta sobre la cohesión territorial. Las preguntas que figuran más abajo son una mezcla entre las que figuran en el Libro Verde y otras que se aplican más específicamente al Arco Atlántico:

1- Concepto de cohesión territorial

- ¿Qué definición daría usted de la cohesión territorial?
.....
.....
.....

- Valore a partir de 1 (1 siendo el más alto) la vinculación de los siguientes conceptos con su visión de la cohesión territorial en Europa:

Competitividad - Una Europa económicamente competitiva y dinámica en el mercado global	
Complementariedad - Una Europa formada por elementos diversos interrelacionados entre sí	
Conectividad - Mejorar la accesibilidad a todas las Regiones europeas	
Solidaridad - Transferencia de recursos hacia las Regiones más desfavorecidas	
Igualdad - De oportunidades de desarrollo personal y social en todos los territorios de la Unión	
Sostenibilidad - Una Europa económicamente eficiente, socialmente cohesionada y gestora inteligente de su patrimonio natural y cultural	
Policentrismo - Una red urbana equilibrada y policéntrica	
.....	
.....	

- Valore a partir de 1 la importancia de las siguientes herramientas para la cohesión territorial:

Planeamiento territorial	
Cooperación territorial a todos los niveles: local, regional y nacional	
Partenariado público-privado	
Fondos estructurales	
Servicios de Interés General	
Ayudas de Estado	
Herramientas de transferencia de fondos (perecuación)	
Otros:	
.....	

- Valore a partir de 1 la pertinencia de los siguientes indicadores cuantitativos y cualitativos para medir las características y tendencias de la cohesión territorial:

% de la población a menos de 15 minutos de una vía de alta capacidad	
% de hogares con acceso a Internet por banda ancha	
PIB por habitante	
% de la población a menos de 15 minutos de un centro de atención primaria	
Inversión en I+D+i por habitante	
% de alumnos que han participado en algún programa educativo de intercambio internacional	
Índice de Gini aplicado al sistema de poblamiento	
Complementariedad entre nodos de la red urbana	
Intensidad de los flujos de información y conocimiento entre ciudades	
Otros :	
.....	
.....	

2- Puesta en relieve de las características territoriales y económicas atlánticas

- Valore a partir de 1 la importancia de los siguientes rasgos territoriales para caracterizar el Arco Atlántico:

Aislamiento respecto de los grandes motores de desarrollo europeo	
Diversidad de paisajes, de modelos territoriales, de niveles de desarrollo económico	
Deficiente conectividad entre los nodos de la red urbana	
Un espacio caracterizado por un red de ciudades medianas y de territorios rurales	
Maritimidad o carácter litoral de la Fachada Atlántica	
Desequilibrios territoriales	
Otros:	
.....	
.....	

- Valore a partir de 1 ¿qué cuestiones claves obstaculizan, en su opinión, la cohesión territorial del Arco Atlántico?

Escasa accesibilidad	
Deficiente desarrollo de los mecanismos de cooperación transfronteriza	
Desinterés por la política marítima como elemento integrador	
Falta de un sistema urbano definido, dinámico y consolidado	
Falta de instrumentos de planeamiento del territorio	
Inexistencia de una cultura de la cooperación multi-nivel y multi-sectorial	
Otros	
.....	

- Del contenido del informe «Escenarios territoriales y orientaciones relativas a la Perspectiva Europea de Ordenación del Territorio y la Política de Cohesión»¹ elaborado por el Observatorio en Red de Ordenación Territorial Europeo (ESPON) se desprende que, incluso en el escenario más favorable a la cohesión de los posibles en 2030, una gran parte del territorio del Arco Atlántico quedará excluida de las áreas de concentración de flujos y actividades en Europa (ver figura). ¿Qué opinión le merece esta prognosis?

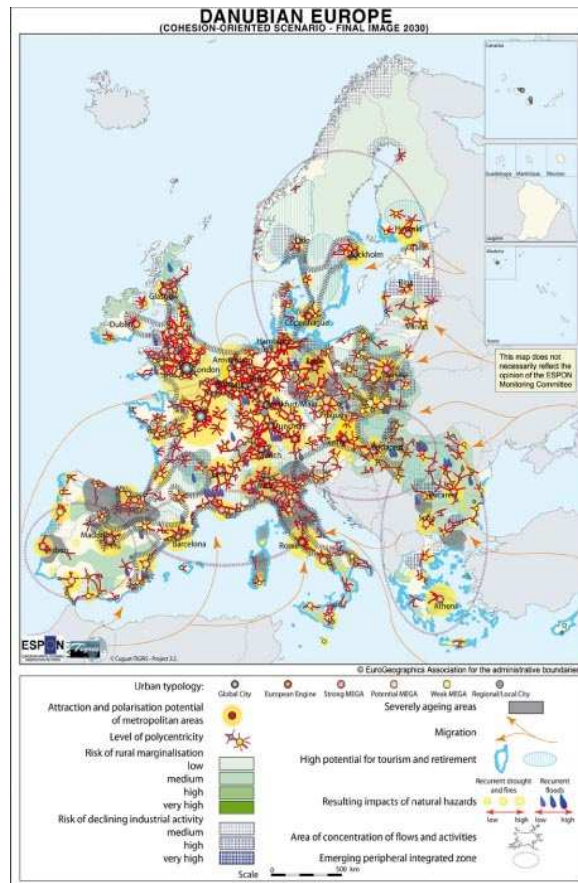


Imagen final del escenario de cohesión en 2030 – Fuente ESPON, 2006:31

¹ European Spatial Planning Observation Network (ESPON) (2006), *Spatial Scenarios and Orientations in relation to the ESDP and Cohesion Policy* [en línea], ESPON Project 3.2.1., Final Report, Executive Summary, 46 p. <http://www.espon.eu/mmp/online/website/content/projects/260/716/file_4015/fr-3.2_final-report_voll.pdf> [Consulta 31 de octubre de 2008]

3- El impacto territorial de las políticas europeas: ¿Cómo tomar en cuenta el impacto territorial en la elaboración de políticas comunitarias tales como:

- ✓ Paquete en energía-clima
- ✓ Política de transportes
- ✓ La PAC
- ✓ La política de investigación e innovación
- ✓ Política marítima europea
- ✓ Acciones ligadas con los Servicios de Interés General
- ✓ TIC
- ✓ Otras

4- Una cooperación territorial reforzada

- ¿Qué papel puede jugar la Comisión para favorecer y apoyar la cooperación territorial? (*cuestionario Libro Verde*)
- ¿Son necesaria nuevas normas de cooperación territorial? (*cuestionario Libro Verde*)
- Después de 2013, ¿qué modificaciones contempla usted para reforzar el programa de cooperación transnacional Espacio Atlántico y transformarlo en una herramienta al servicio de la cohesión territorial?
- ¿Es necesario crear nuevos instrumentos legislativos y herramientas de gestión destinados a facilitar la cooperación, incluidas las regiones fronterizas externas ? (*cuestionario Libro Verde*)
- Valore a partir de 1 ¿cuáles son según usted los ámbitos prioritarios de una acción a escala transnacional en el Arco Atlántico

Política marítima	
Gestión de costas	
Investigación + Desarrollo + Innovación	
Infraestructuras de transporte	
Clusters de innovación	
Política medioambiental	
Cambio climático: mitigación y adaptación	
Energía	
Espacios transfronterizos: euro-Regiones	
Cultura e identidad atlánticas	
Tecnologías de la Información	
Otros	
.....	
.....	

5- Una mejor gobernanza territorial (multi-nivel y multi-sectorial) en beneficio de un desarrollo equilibrado y sostenible del territorio europeo:

- ¿Puede la Unión Europea favorecer la cohesión territorial ? (*questionario Libro Verde*)
- Multi-nivel: ¿Puede dar ejemplos de buenas prácticas en su territorio donde tengan cabida varias escalas de gobierno (investigación e innovación, gestión portuaria y/o de costa, medio ambiente...)?
- Multi-sectorial: A partir de una problemática de su territorio, cite un ejemplo de buena gobernanza que haya implicado una reflexión sobre la complementariedad de las políticas sectoriales
- Señale aquellos aspectos del Libro Verde o de su Anexo que merezcan su comentario